

Doporučení MMR k postupu zadavatelů při zpracování odůvodnění účelnosti veřejné zakázky, při stanovení obchodních podmínek pro veřejné zakázky na stavební práce a při vymezení podrobností předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr

Dne 1. dubna 2012 nabyl účinnosti zákon č. 55/2012 Sb. (dále jen „novela“) ze dne 31. ledna 2012, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“). K datu účinnosti této novely nejsou vydány prováděcí předpisy k ZVZ. Prováděcí předpisy bohužel nebylo možné vydat s ohledem na velmi významný rozsah připomínek v rámci legislativního procesu při přijetí těchto prováděcích předpisů.

Skutečnost, že k 1. 4. 2012 nejsou vydány prováděcí předpisy ZVZ nemá vliv na zákonnou povinnost zadavatelů zpracovat **odůvodnění veřejné zakázky** a veřejným zadavatelům ještě **odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele**, protože tyto povinnosti, včetně jednotlivých údajů, které se mají odůvodňovat, jsou stanoveny přímo ZVZ a prováděcí předpisy mají upravit pouze obsahové náležitosti těchto odůvodnění.

Z výše uvedených důvodů pro posílení principu právní jistoty a v rámci předcházení možných komplikací při potenciálních následných kontrolách doporučujeme zadavatelům, aby pro veřejné zakázky zadávané od 1. 4. 2012 zpracovali odůvodnění účelnosti veřejné zakázky v níže uvedeném rozsahu. Vzorové formuláře pro zpracování odůvodnění účelnosti veřejné zakázky, přiměřenosti technických kvalifikačních předpokladů, obchodních podmínek, technických podmínek, hodnotících kritérií a předpokládané hodnoty veřejné zakázky, jsou přiloženy níže.

V případě prováděcích předpisů upravujících postup zadavatele **při stanovení obchodních podmínek pro veřejné zakázky na stavební práce** podle § 46d odst. 1 ZVZ a **při vymezení podrobností předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr** podle § 44 odst. 4 písm. a) ZVZ jsou zákonem stanoveny pouze povinnosti příslušné obchodní podmínky, resp. příslušnou dokumentaci zpracovat, přičemž ZVZ žádné náležitosti, ani jinou bližší specifikaci těchto dokumentů neobsahuje. Zadavatelé tedy do doby účinnosti prováděcích předpisů upravujících postup zadavatele **při stanovení obchodních podmínek pro veřejné zakázky na stavební práce** podle § 46d odst. 1 ZVZ a **při vymezení podrobností předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr** podle § 44 odst. 4 písm. a) ZVZ nemají stanoveny žádné nové povinnosti.

1. Veřejný zadavatel uveřejní ve Věstníku veřejných zakázek podle § 86 odst. 2 ZVZ jako součást předběžného oznámení odůvodnění veřejné zakázky, které obsahuje alespoň:
 - a) plánovaný cíl, kterého má být prostřednictvím veřejné zakázky dosaženo a
 - b) předpokládaný nebo plánovaný termín dosažení cíle.

Veřejný zadavatel uvede odůvodnění účelnosti veřejné zakázky ve formuláři „Oznámení předběžných informací“ pro:

stavební práce - v bodě IIA. 8) - Další informace. Pokud text odůvodnění účelnosti veřejné zakázky obsahuje více než 8000 znaků, zadavatel dokončí odůvodnění v Oddíle VI. 2).

dodávky nebo služby - v bodě IIB. 8) - Další informace. Pokud text odůvodnění účelnosti veřejné zakázky obsahuje více než 8000 znaků, zadavatel dokončí odůvodnění v Oddíle VI. 2).

2. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky zadavatel uveřejní na svém profilu zadavatele podle § 156 odst. 1 ZVZ do 3 pracovních dnů od uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení nebo od odeslání výzvy o zahájení zadávacího řízení a toto odůvodnění obsahuje alespoň:
 - a) plánovaný cíl, kterého má být prostřednictvím veřejné zakázky dosaženo, přičemž veřejný zadavatel k cíli uvede také předpokládaný nebo plánovaný termín dosažení tohoto cíle a ukazatele prostřednictvím kterých se plnění cíle bude měřit,
 - b) popis vzájemného vztahu mezi realizovanou veřejnou zakázkou a plánovaným cílem,
 - c) popis toho, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle, tj. jak velký bude mít veřejná zakázka dopad na plnění cíle.
3. Zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady dodavatele pro plnění veřejné zakázky na dodávky, služby a/nebo stavební práce ve vztahu k potřebám zadavatele popř. k plánovanému cíli veřejné zakázky.
4. Zadavatel odůvodní
 - a. vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky ve vztahu k potřebám zadavatele,
 - b. vymezení technických podmínek veřejné zakázky ve vztahu k plánovanému cíli veřejné zakázky,
 - c. stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k plánovanému cíli veřejné zakázky, pokud použije hodnotící kritérium ekonomická výhodnost nabídky,
5. Vyžaduje-li zákon (§ 156 odst. 3 ZVZ) předložení odůvodnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky, musí toto odůvodnění obsahovat informace rozhodné pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky a způsob stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky	
Plánovaný cíl veřejné zakázky	
Popis vzájemného vztahu mezi realizovanou veřejnou zakázkou a plánovaným cílem.	
Popis alternativ naplnění plánovaného cíle a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	
Popis toho, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.	
Další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky. (nepovinný údaj)	

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na dodávky	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných dodávek.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení vzorků, popisů nebo fotografií zboží určeného k dodání.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení dokladu prokazujícího shodu požadovaného výrobku vydaného příslušným orgánem.	

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	
Odůvodnění přiměřenosti	

<p>požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.</p>	
--	--

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na stavební práce	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu stavebních prací.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací.	
Odůvodnění požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	

Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodavky a veřejné zakázky na služby ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící splatnost faktur.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící záruční lhůtu.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur.	
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek.	

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele	
Hodnotící kritérium	Odůvodnění

Odůvodnění způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele	
Způsob hodnocení	Odůvodnění

Odůvodnění předpokládané hodnoty	
Hodnota	Odůvodnění